

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
КАЗАХСТАНСКО-НЕМЕЦКОГО УНИВЕРСИТЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОЯС ШЕЛКОВОГО ПУТИ

В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

Сборник материалов круглого стола
Алматы, 15 марта 2017 г.



Алматы 2017

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МЕЖДУНАРОДНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА
КАЗАХСТАНСКО-НЕМЕЦКОГО УНИВЕРСИТЕТА

**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОЯС
ШЕЛКОВОГО ПУТИ
В КОНТЕКСТЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ**

**Сборник материалов круглого стола
Алматы, 15 марта 2017 г.**

Алматы 2017

УДК 327
ББК 66.4
Ж 93

Сборник материалов круглого стола издан при поддержке
Генерального консульства КНР в Алматы

*Издание не предназначено для продажи и распространяется бесплатно
Статьи участников круглого стола опубликованы в авторской редакции
Мнение редакции может не совпадать с мнением авторов данного сборника*

Отв. ред.: Б.К. Султанов

Сост.: Т.Т. Султанов

Научный рецензент: О.Г. Закржевская, д.и.н., профессор КНУ

Ж 93 Экономический пояс Шелкового пути в контексте региональной безопасности. - Алматы: Исследовательский институт международного и регионального сотрудничества Казахстанско-Немецкого университета, 2017. - 176 с.

ISBN 978-601-7561-18-5

Настоящий сборник подготовлен на основе докладов участников круглого стола «Экономический пояс Шелкового пути в контексте региональной безопасности», (Алматы, 15 марта 2017 года). Данный форум был организован и проведен Институтом международного и регионального сотрудничества Казахстанско-Немецкого университета и Генеральным консульством Китайской Народной Республики в Алматы.

Актуальность данного сборника объясняется следующими причинами.

7 сентября 2013 года в Астане Председатель КНР Си Цзиньпин обнародовал концепцию «Экономический пояс Шелкового пути». По словам китайского лидера, это великое дело, совершаемое на благо народов стран вдоль этого пояса. Данная концепция была вскоре дополнена разделом «Морской Шелковый путь» и в результате возник глобальный проект «Один пояс, один путь».

14-15 мая этого года в Пекине состоится всемирный форум, посвященный этому трансконтинентальному проекту под названием «Пояс и путь: сотрудничество во имя всеобщего процветания», на котором будут рассмотрены практические меры по реализации проекта «Один пояс, один путь».

Данный сборник является скромным вкладом казахстанских друзей Китая в подготовку вышеуказанного пекинского форума.

В работе круглого стола приняли участие преподаватели, ученые, эксперты Казахстанско-Немецкого университета, Казахстанского института стратегических исследований при Президенте РК, Казахского Национального университета имени аль-Фараби, Института мировой экономики и международных отношений, Университета «Туран», а также сотрудники Генерального консульства КНР в Алматы.

Сборник предназначен для историков, политологов, экспертов, занимающихся проблемами международных отношений и внешней политики стран Центральной Азии, вопросами региональной безопасности, для преподавателей и студентов высших учебных заведений, а также для читателей, интересующихся вопросами сотрудничества стран Центральной Азии и Китайской Народной Республики.

УДК 327
ББК 66.4

ISBN 978-601-7561-18-5

© ИМНПС КНУ, 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
Чжан Вэй , Генеральный консул Китайской Народной Республики в Алматы. Выступление на открытии круглого стола	10

СЕКЦИЯ I ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОЯС ШЕЛКОВОГО ПУТИ И БЕЗОПАСНОСТЬ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Султанов Б.К.

Уроки гражданской войны в Сирии для Центральной Азии и перспективы сотрудничества Казахстана и Китая в сфере безопасности.....	15
--	----

Барбара Януш-Павлетта, Даирова Ж.Ы.

Экономический пояс Шелкового пути и международно-правовой аспекты экологического сотрудничества	26
---	----

Кукеева Ф.Т.

Запад и Экономический пояс Шелкового пути	53
---	----

Бурнашев Р.Р.

Экономический пояс Шелкового пути и социетальная безопасность в Центральной Азии.....	67
--	----

Каратаева Л.Р.

Экономический пояс Шелкового пути: вызовы и риски информационной безопасности.....	75
---	----

Иванов И.П.

Экономический пояс Шелкового пути: геополитические риски.....	85
--	----

Иванов Игорь Павлович
доцент факультета социальных
и политических наук
Казахстанско-Немецкого университета

Экономический пояс Шелкового пути: геополитические риски

Суть концепции «один пояс – один путь» заключается в «пяти связующих элементах» - это значит: политическое согласование, единая инфраструктурная сеть, беспрепятственные торговые связи, свободные валютно-финансовые потоки, дружба и взаимопонимание между народами. На этой основе можно полномасштабно продвигать деловое сотрудничество, способствовать политическому взаимодоверию, экономической интеграции, культурной толерантности.[1, с. 14]

Необходимо отметить, что инициатива, озвученная Си Цзиньпином в Назарбаев Университете, прозвучала на фоне сложной ситуации в мировой экономике и мировой политике, в тот самый исторический момент, когда происходит перелом в системе международных отношений. На этом фоне мир нуждается в новой модели взаимодействия между акторами международных отношений. Сам исторический контекст, заключающийся в наличии условий, в которых существуют региональные и глобальные противоречия, создаёт широкий спектр геополитических рисков. Однако в случае реализации этой инициативы при создании эффективной системы координации экономического взаимодействия может сложиться устойчивая к внешним вызовам модель экономического и политического сотрудничества.

Экономический пояс Шёлкового пути (ЭПШП) в упрощённом понимании является попыткой соединить транс-

портными коридорами стабильный регион Юго-восточной Азии и, пока ещё, богатый и престижный Европейский Союз.

Несмотря на привлекательность данного проекта, существуют риски, которые могут повлиять на ход его реализации. Среди них можно выделить конкуренцию великих держав за региональное глобальное влияние, миграцию населения, информационные риски, а также внутреннюю дестабилизацию участников проекта.

Международная конкуренция. У Китайской Народной Республики есть конкуренты, такие как Соединённые Штаты Америки. Находясь в состоянии полноценного широкомаштабного экономического сотрудничества с Пекином, его геополитический конкурент Вашингтон стремится к политическому сдерживанию Китая. Расширение многостороннего сотрудничества Китая со странами региона неизбежно будет наталкиваться на противодействия со стороны прозападных политиков, действующих внутри своих электоральных полей. Нарастающие политические противоречия в западном мире являются мотивом для поиска внешних врагов и, соответственно, Китай неизбежно столкнётся с необходимостью защищать свои геоэкономические инициативы. Спектр инструментов самый широкий: от использования прямых денежных вливаний в экономику партнёров до демонстрации силы в адрес своих геополитических конкурентов. В связи с этим происходит увеличение расходов на оборону: «КНР увеличит свои расходы на оборону в текущем году на 7 процентов. Об этом, как передает ТАСС, на пресс-конференции накануне открытия пятой сессии Всекитайского собрания народных представителей 12-го созыва заявила его официальный представитель Фу Ин». [2]

Нельзя исключать варианта, при котором растущая мощь Китая может стать гарантом безопасности на всём протяжении маршрутов ЭПШП. Экономические риски проекта «Эко-

номический пояс шелкового пути» выражены в разном уровне экономик потенциальных стран-участниц данного проекта. Разные модели взаимодействия государства и бизнеса в странах Евразии порождают различия в геополитических ориентациях правящих в них элит. Регион Центральной Азии находится на перекрестке геополитических интересов России, Китая, а также стран Европейского Союза. По большому счёту, в рамках экономической системы любой из стран, по территории которых будет проходить торговый путь, потенциальные конкуренты Китая имеют возможность лоббировать свои национальные или коммерческие интересы.

За пределами региона Центральной Азии также существуют экономические риски, связанные с усилением влияния Ирана, который стремится к более тесному коммерческому сотрудничеству со странами Запада. Имея очень выгодное географическое расположение, Иран превращается в наиболее самостоятельного и влиятельного игрока в регионе Ближнего востока, способного выдвигать свои условия и торговаться. Как показывают события последнего десятилетия, Иран располагает широким спектром инструментов во внешней политике, начиная от влияния на нефтяной рынок, заканчивая коллекцией финансируемых им вооружённых организаций на Ближнем Востоке.

Ещё одним самостоятельным игроком является Турция. После событий, связанных с антиконституционными попытками оппозиции сменить власть в 2016 году, Анкара начала постепенный отход из зоны влияния США и Европейского Союза, оставаясь при этом геополитическим конкурентом Ирана. Противоречия между Турцией и Ираном ярче всего просматриваются на территории Ирака и Сирии, где фактически идёт борьба за раздел сфер влияния между Тегераном и Анкарой.

Разница в геополитических интересах потенциальных стран-участниц создаёт экономические риски для проекта

ЭППП, поскольку страны, расположенные в разных регионах с разными векторами во внешней политике, нужно будет связать одной общей транспортной инфраструктурой, что должно поспособствовать эффективному и максимально быстрому движению товаров. Любая дестабилизация одной из стран по пути следования приведёт к убыткам тех, кто пользуется этим коридором.

Необходимо также свести внешнеэкономические позиции этих стран к общему «интеграционному знаменателю», который может найти своё отражение в договорённостях о свободном передвижении по конкретным торговым коридорам. Понадобится приложить много политических усилий для того, чтобы выработать согласованную позицию по данному проекту.

На данный момент стратегия «один пояс – один путь» постепенно становится ключевой концепцией во внешней экономической стратегии Китайской Народной Республики, но важно сделать так, чтобы партнёры Китая по проекту осознали все геоэкономические преимущества участия в этом проекте.

Необходимо также понимать, что любой торговый коридор может превратиться в инструмент оказания давления на партнёров по причине использования странами-транзитёрами своего географического положения в качестве инструмента давления. Например, можно смоделировать ситуацию: один участник проекта выдвигает требование к Китаю оказать давление на другого, а в качестве аргумента угрожает перекрыть торговое сообщение или увеличить таможенные пошлины на китайские товары, которые будут передвигаться по его территории.

Если торговый коридор будет проходить через территорию Российской Федерации, то Москва получает возможность диктовать свои условия партнёрам по проекту. На

данный момент времени Москва и Пекин выступают единым фронтом по многим вопросам международной повестки дня, однако нельзя исключать возможности расхождения их региональных интересов.

«Китай претендует на лидерство в Евразии», - заявил в интервью DW Томас Пульс, эксперт по транспорту Института немецкой экономики. России в проекте отводится далеко не ведущая роль. «В весьма отдалённом будущем проект позволит даже обойти Россию стороной. Речь ведь идёт о создании транспортной магистрали до Европы через центрально-азиатские страны, Иран и Турцию. Классический Шёлковый путь тоже проходил южнее Каспийского моря», — пояснил Пульс.[3] Современная Россия ведёт активную внешнюю политику, направленную на снижение степени влияния Соединённых Штатов Америки в разных регионах мира. И страны запада прилагают немало усилий для нанесения ущерба экономике Российской Федерации, а также дестабилизации политической и экономической ситуации внутри России. В случае дестабилизации России неизбежно возникнет угроза безопасности для всех соседствующих с Россией участников проекта.

Для того, чтобы минимизировать экономические потери от возможных политических конфликтов, проект нового торгового коридора должен быть, по возможности, максимально диверсифицирован. Большое количество стран будет создавать большой рынок, что в дальнейшем будет стимулом для совместного обеспечения безопасности на Евразийском континенте.

Миграция населения. Дефицит квалифицированных специалистов в сфере логистики, а также строительства дорожного сообщения в странах-участницах проекта создаёт необходимость привозить эти кадры из-за рубежа. Кроме того, неизбежное развитие торгового сотрудничества приведёт к

упрощению таможенных процедур, что в свою очередь, будет стимулировать усиление миграционных потоков. Усиление миграционных потоков становится одним из вызовов, как для национальной, так и для региональной стабильности. Усиление торгового сотрудничества создаёт необходимость в упрощении движения трудовых ресурсов. Прибытие трудовых ресурсов неизбежно приводит к усилению конкуренции на рынке труда и, как следствие, безработицы. Это неизбежно отражается на социальной системе государства, поскольку нагрузка на бюджет в сфере социальных выплат начинает увеличиваться. Стремление сэкономить на рабочей силе приводит к трудоустройству нелегальных мигрантов, что, в свою очередь, создаёт дополнительные вызовы, связанные с борьбой против феномена «чёрного рынка».

В отличие от мирового экономического пространства, на этом «чёрном рынке» давно уже исчезли все преграды, мешающие свободному перемещению грязных капиталов, контрабандных товаров, нелегальной рабочей силы и услуг в разных секторах криминальной экономики. Данная экономика представляет собой совокупность локальных чёрных рынков, так как практически все регионы мира имеют свою экономическую нишу в нелегальной системе международного разделения труда, где ежегодная прибыль транснациональных преступных сообществ исчисляются миллиардами долларов. [4, с.5] Усиления потоков нелегальной миграции неизбежно приведёт к увеличению незаконного оборота наркотиков, оружия, а также работорговли. В процессе осуществления сотрудничества странам участникам проекта потребуется отвечать на вопросы о том, кто и как будет регулировать миграционные потоки. Ведь миграцию нужно уметь прогнозировать и миграцией (в том числе и нелегальной) нужно учиться управлять.

Информационные риски. Стратегия «Один пояс - один путь» с течением времени будет становиться объектом кри-

тики со стороны конкурентов. Скоординированные информационные атаки нацелены на создание негативного образа Китая и дискредитации его геоэкономического курса. Поэтому, в связи с началом реализации проекта возникает необходимость проведения рекламной кампании среди населения стран, которые станут участниками проекта.

Являясь по своей сути геоэкономическим проектом, «Экономический пояс Шёлкового пути» нуждается в качественном информационном сопровождении.

Информационное сопровождение проекта можно было бы направить на рекламу экономической привлекательности проекта. В процессе реализации стратегии ЭПШП важно понимать, что этот исторический вызов в перспективе превращается в экономическое преимущество.

Продуманная информационная кампания поспособствует не только популяризации данного проекта среди населения, но и привлечению инвестиций с внутренних рынков участников, в том числе и денег из национальных бюджетов на создание транспортной инфраструктуры. Для того, чтобы добиться взаимопонимания по данному проекту, заинтересованным сторонам нужно будет приложить максимум информационных усилий: объяснив как политическим элитам стран-участниц, так и простым гражданам, что процесс взаимопроникновения финансовых систем не будет представлять угрозы для суверенитета стран, участвующих в создании общей транспортной инфраструктуры.

Внутриполитическая дестабилизация. Экономические и информационные риски неизбежно превращаются в геополитические проблемы, связанные с ростом террористической угрозы и ростом нестабильности. Сохранение политической стабильности стран, по территории которых проходят торговые пути, является гарантом того, что торговый путь не превратится в тяжёлую ухабистую «дорогу», ведущую в ту-

пик геополитического развития. Китай как инициатор проекта будет вынужден реагировать на рост террористической активности и более активно включаться в процесс разрешения конфликтов в разных регионах мира. В качестве таких механизмов могут быть использованы разноплановые форматы регионального сотрудничества, такие как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) или Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА).

Когда мы говорим об инструментах борьбы за региональное и глобальное влияние, мы часто забываем про террористические группировки, скрывающие свои источники финансирования. А ведь те, кто их финансирует, имеет возможность с их помощью наносить зачастую непоправимый ущерб внутриполитической стабильности стран, расположенных в разных регионах мира. С их помощью может оказываться давление на законно избранное правительство и меняться режимы. Следует отметить, что угроза со стороны террористических организаций в отношении Китая вероятнее всего, будет расти по мере развития сотрудничества в рамках проекта ЭППП.

Так, что нужно сделать для эффективной реализации этого проекта? С нашей точки зрения, на данном этапе нужно обратить внимание на перечисленные ниже шаги, которые могут быть направлены на эффективное функционирование экономического пояса шёлкового пути:

- Необходима максимальная деполитизация данного проекта, поскольку внутри каждой страны найдутся силы, которые будут видеть в создании транспортной инфраструктуры угрозу для государственного суверенитета;

- Необходимо проводить работу, направленную на привлечение инвестиций в создаваемые проекты, которые придадут странам-участницам новый экономический импульс;

- Необходимо давать больше информации по проекту. Несмотря на масштаб концепции «один пояс – один путь»,

широким массам населения известно о нём крайне мало. Важную роль необходимо отвести презентации общей концепции проекта, которая будет объяснять пошаговый сценарий строительства единой логистической системы;

- Необходимо выработать общую стратегию регулирования миграционных потоков;

- Необходимо выработать механизм реагирования на угрозы для безопасности по всей протяжённости экономического пояса;

- Необходимо укреплять доверие между странами-партнёрами, которые будут участвовать в проекте. Это может происходить как по средствам усиления культурного обмена в рамках образовательных программ, так и по средствам развития туризма.

В заключении хочется сделать вывод о том, что большинство угроз проекту «Экономический пояс Шёлкового пути» исходят от конкурентов Китая, которые опасаются усиления китайского влияния в мире. Китай рассматривается ими как угроза глобальным интересам стран объединённого Запада, что, несомненно, будет проявляться в стремлении элит Соединённых Штатов Америки и Европейского Союза навредить, или помешать созданию Экономического пояса Шёлкового пути. Россия будет стремиться получить максимально возможную выгоду от участия в проекте, однако нельзя исключать вероятности использования Москвой транзитного положения в создаваемом Экономическом поясе Шёлкового пути в качестве инструмента давления на западных партнёров. Сам проект с его амбициозным геополитическим размахом можно будет реализовать только в формате доверительного взаимовыгодного сотрудничества. Другие геополитические игроки будут заинтересованы в создании Экономического пояса Шёлкового пути, если он не будет выходить за рамки экономики и транспортной логистики, поскольку

любые проекты политической интеграции вызывают больше опасений, чем надежд. Для качественной реализации проекта необходимо максимально задействовать информационные ресурсы, поскольку информации по вопросам реализации рассматриваемого проекта крайне мало.

Цитируемая литература:

1. Чжан Вэй. Совместное создание Экономического пояса Шёлкового пути, рука об руку шагать по «светлому пути». // Экономический коридор Шёлкового пути и Казахстан: состояние перспективы. – Алматы: Исследовательский институт международного и регионального сотрудничества при Казахстанско-Немецком университете, 2015.- 132 с.

2. Расходы Китая на оборону в 2017 году увеличатся на 7 процентов // <https://lenta.ru/news/2017/03/04/china/> был доступен 4.03.2017 г.

3. Какое место отведено России в новом Шёлковом пути? <http://www.epochtimes.ru/kakoe-mesto-otvedeno-rossii-v-suhoputnom-shyolkovom-puti-99033263/> (Был доступен 07.03.2017).

4. Нелегальный рынок Центральной Азии. Алматы: ARG. ОБСЕ, ЕК. 2005. – 330 с.